

Plans de Gestion de la Sécurité Sanitaire des Eaux (P.G.S.S.E.) de la commune de SISTERON

Contexte réglementaire :

Les directives pour la qualité de l'eau de boisson de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) ont défini, dès 2004, le cadre conceptuel des Plans de Gestion de la Sécurité Sanitaire des Eaux (PGSSE- ou Water Safety Plans). **Il s'agit d'une approche globale visant à garantir en permanence la sécurité sanitaire de l'approvisionnement en eau destinée à la consommation humaine.**

Il s'agit pour les services d'eau potable de passer d'une culture de la réaction à une culture d'anticipation : la démarche PGSSE s'appuie en effet sur des méthodes d'analyse des dangers et d'évaluation des risques éprouvées dans le domaine de la sécurité sanitaire des denrées alimentaires.

Cette démarche complète les obligations fixées par le code de la santé publique en matière de surveillance de la qualité de l'eau, de protection et d'entretien des installations de production et de distribution d'eau.

Les directives 2015/1787 du 6 octobre 2015 et 2020/2184 du 16 décembre 2020 relatives à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine ont précisés les modalités d'établissement des PGSSE.

Le décret ministériel du 29 décembre 2022 et l'arrêté d'application du 3 janvier 2023 intègrent en droit français **l'obligation d'élaborer, de mettre en œuvre, d'évaluer et de mettre à jour un PGSSE par la personne responsable de la production ou de la distribution d'eau conformément à l'article R1321-22-1 du Code de la Santé Publique avant le 12 janvier 2029.**

PGSSE de la commune de SISTERON :

Lancement de l'étude - réalisation :

Dès 2020, dans l'attente d'une transcription en droit français, l'ARS a proposé à la commune de SISTERON d'être une commune « Pilote » et de réaliser un PGSSE sur l'ensemble de la collectivité dès 2020.

La commune de SISTERON a ainsi répondu à l'Appel à projet Santé Environnement (délibération 2020-02-21 SE du 12 février 2020) et demandé l'aide financière de l'ARS et l'Agence de l'eau pour mener cette étude Pilote. Cette aide financière a été accordée.

Le bureau d'étude COHERENCE a été retenu pour assister la commune dans l'élaboration du PGSSE (décision d'attribution DMSE 2020-07-22 du 8 octobre 2020). L'étude a été menée selon les recommandations des guides de l'ASTEE (association scientifique et technique pour l'eau et l'environnement) et avec la participation active de l'ARS qui a permis l'organisation de réunions d'information et de formations avec la participation de l'Office International de l'Eau (OIE).

Les 4 phases d'élaboration du PGSSE de Sisteron ont ainsi été réalisées (état des lieux, étude des dangers, élaboration du PGSSE et suivi amélioration). La phase IV a été remise et présentée en janvier 2023.

La commune de Sisteron dispose donc, comme exigé par la réglementation, d'un PGSSE élaboré pour les ressources, la production et la distribution d'eau et qui intègre également la partie ressource et production du SIVU de Salignac Entrepierres qui dessert une partie de la collectivité.

Contenu :

Le PGSSE implique **la mise en œuvre d'un plan d'action** (réalisation de travaux, élaboration et mise en œuvre de procédures et d'une surveillance) **permettant de sécuriser l'alimentation en eau potable, l'amélioration permanente de la surveillance et de l'entretien des ouvrages et réseaux.**

Cette étude a permis d'identifier, prioriser et planifier les travaux et mesures à réaliser dans les années à venir pour améliorer la sécurité de l'alimentation en eau de la commune.

Il sera mis à jour en fonction des événements constatés, de l'évolution de la réglementation et des actions mises en œuvre par le service des eaux de SISTERON.

Le présent résumé du plan de gestion de la sécurité sanitaire de l'eau sera transmis au directeur général de l'agence régionale de santé et au préfet du département. Il sera déposé et tenu à disposition du public en ligne et à la mairie de SISTERON. Le résumé ne contient pas d'information sensible relative aux points de vulnérabilité identifiés.

Le PGSSE se construit en 4 phases :

Phase 1 : Etat des lieux descriptif, fonctionnel et opérationnel du réseau d'AEP

Phase 2 : Etude des dangers et appréciation des risques sanitaires associés

Phase 3 : Elaboration du plan d'action

Phase 4 : Suivi et amélioration du PGSSE

Phase 1 : Etat des lieux - descriptif fonctionnel et opérationnel du réseau d'AEP

Le but de cette première phase est d'établir un état patrimonial précis et exhaustif du service qui constitue le socle pour structurer le PGSSE.

Le rendu de cette phase a produit un rapport de synthèse contenant :

- Une présentation générale de la commune : situation géographique, géologique et hydrogéologique, la démographie et les besoins en eau potable.
- Ensuite la présentation de l'alimentation en eau potable avec une description du patrimoine physique et fonctionnel :
 - Plan de situation général de l'alimentation en eau potable avec distinction des réseaux par sous-secteur d'exploitation
 - Schéma altimétrique de fonctionnement de l'alimentation en eau potable
 - Fiches descriptives des structures d'alimentation en eau potable par sous-secteurs d'exploitation : 26 ouvrages font l'objet de fiches descriptives précises (120 pages)
 - Inventaire des canalisations du réseau de Sisteron (tableur + 12 planches format A0)
 - Plan de situation général de la canalisation d'adduction de la Pinole (SIVU de Salignac-Entrepierres)
 - Les Déclarations d'Utilité Publique des captages,
 - Rapports hydrogéologiques relatifs aux ressources captées

L'alimentation en eau potable de Sisteron est assurée par :

- **4 ressources en eau (dont 1 principale et 3 complémentaires/ secours),**
- **8 réservoirs d'eau potable,**
- **3 stations de refoulement**

- 4 surpresseurs
- 1 répartiteur
- 8,65 km de réseau d'adduction,
- 133,75 km de réseau de distribution (2019),
- 5311 branchements (dont 4496 compteurs équipés de têtes émettrices)

Le découpage fonctionnel du réseau par l'ARS 04 dénombre 5 Unités de Distributions (UDI)

maillées entre elles :

- 1/ Haute Chaumiane,
- 2/ Quartier le Thor,
- 3/ Route de Saint-Geniez,
- 4/ Sisteron Ville
- 5/ Zone industrielle nord

La phase 1 permet aussi de décrire l'organisation opérationnelle du service d'eau potable qui compte 10 agents : 3 administratifs et 7 agents techniques ;

Phase 2 : Etude des dangers et appréciation des risques sanitaires associés

Le but de cette seconde phase est d'identifier les dangers pour chaque étape de production et distribution de l'eau : captage, réseau, ouvrages (réservoirs, surpresseurs...) et de proposer une cotation de risque lié à ce danger identifié.

Les points donnés sont cadrés par les guides établis par l'ASTEE reprenant les données de l'OMS selon les valeurs de fréquence et gravité estimées pour un danger donné.

ASTEE / OMS		Gravité			
		1 (sans impact)	4 (référence qualité)	8 (limite qualité physico-chimique)	16 (limite qualité bactériologique) – Interruption distribution de l'eau
Fréquence	1 (> 5 ans)	1	4	8	16
	2 (de 1 à 5 ans)	2	8	16	32
	3 (< 1 an)	3	12	24	48
	4 (< 3 mois)	4	16	32	64
	5 (< 1 mois)	5	20	40	80

La phase 2 aboutit à la production d'un tableau : reportant les événements pouvant générer un danger, un commentaire, l'identification du danger, sa gravité, sa fréquence le tout constituant un **RISQUE INITIAL**.

La liste se doit d'être la plus complète possible afin d'être en mesure d'identifier tous les événements pouvant se produire.

- 26 événements génèrent un risque initial de 4.
- 23 événements génèrent un risque initial de 8
- 80 événements génèrent un risque initial de 16
- 181 événements génèrent un risque initial de 32
- 62 événements génèrent un risque initial de 48
- 2 événements génèrent un risque initial de 64.

Un risque strictement inférieur à 8 est jugé faible par l'Office International de l'Eau.

Un risque supérieur ou égal à 8 est jugé moyen par l'OIEAU.

Un risque supérieur ou égal à 16 est jugé important par le guide de l'OIEAU.

Phase 3 : Identification des mesures de maîtrise des risques et programmation des actions

Le but de cette troisième phase est d'élaborer le plan d'action du PGSSE.

La phase 3 permet d'identifier pour chaque danger et son risque initial associé : l'efficacité des mesures de maîtrise du risque existantes (déjà en place) ceci permet d'établir un **RISQUE RESIDUEL**.

Toujours en conformité avec les guides établis par l'ASTEE, le tableau de la phase 2 qui établissait un **RISQUE INITIAL** est complété de colonnes pondérant la note risque initial.

Niveau de maîtrise		Cotation	Efficacité de la mesure de maîtrise
Très faible		1	Mesures de maîtrise absentes
Faible		0,8	Quelques mesures de maîtrise existent mais sont peu efficaces
Moyen		0,6	Des mesures de maîtrise existent mais sont moyennement efficaces et leur suivi n'est pas suffisant pour s'assurer de leur efficacité
Fort		0,4	L'ensemble des mesures de maîtrise existent, sont efficaces et sont suivies
Très fort		0,2	L'ensemble des mesures de maîtrise existent, sont adaptées, contrôlées et suivies avec enregistrement, revue et amélioration le cas échéant

Au terme de la phase 3, pour chaque évènement identifié une note du risque résiduel est définie. La note est comprise théoriquement entre 0,2 et 80. **Dans le cas du PGSSE de Sisteron les notes vont de 0,8 à 51,2.**

- 183 évènements génèrent un risque résiduel inférieur 8 (jugé faible par l'OIEau).
- 37 évènements génèrent un risque résiduel compris entre 8 et 16 (jugé moyen par l'OIEAU)
- 169 évènements génèrent un risque résiduel supérieur à 16 (jugé important par l'OIEAU)

Par ailleurs, **5 fiches de procédure d'urgence ont été établies**, destinées à répartir les missions des différents acteurs de l'eau en cas de problème survenant sur le réseau d'AEP de la ville de Sisteron :

1/ Arrêt de la station de potabilisation de soleilhet et sollicitation du puits de Saint-Jérôme

2/ Mise en relation avec EDF en cas de pollution sur le canal, en cas de dénoisement de la prise d'eau dans le canal ou en cas de malveillance potentielle (intrusion sur le site de la prise d'eau)

3/ Procédure truito-test

4/ Procédure intrusion

5/ Procédure entorse aux périmètres de protection instaurés par DUP

Phase 4 : Suivi et améliorations du PGSSE

La phase 4 qui constitue la dernière phase du PGSSE permet enfin de définir les modalités de suivi, de mise en œuvre et d'actualisation du PGSSE de Sisteron intégrant les actions mises en place par le service.

Le PGSSE est un outil évolutif : il doit vivre dans le temps et être confronté aux évolutions du patrimoine et des dangers identifiés

Un réexamen périodique et planifié du PGSSE est nécessaire pour le faire évoluer avec le service,

Le PGSSE pourra être régulièrement audité par une personne externe au Service de l'Eau de la collectivité. Cela pourra prendre la forme :

- d'une révision par un bureau d'études externe, par exemple une fois tous les deux ou trois ans (maximum 5 ans).
- d'une lecture approfondie et critique par un autre membre du comité de pilotage afin de contrôler/évaluer le PGSSE (ARS 04, Agence de l'Eau) une fois tous les 5 ans.

Conclusion

Ce travail réalisé entre décembre 2020 et janvier 2023, sur l'ensemble du système d'alimentation en eau potable de la commune de la ressource au consommateur, a permis d'identifier des évènements représentant un risque qu'il soit qualitatif ou quantitatif.

Le service des eaux de SISTERON dispose ainsi d'un outil lui permettant pour chaque évènement à risque de disposer de moyens de maîtrise et de procédures à mettre en œuvre en cas de survenu d'un danger.

Le niveau de risque résiduel et les mesures complémentaires à mettre en œuvre permettent de **prioriser les évènements à traiter afin de réduire leur probabilité d'apparition.**

Le but ultime étant de réduire au maximum la possibilité de rupture de l'alimentation en eau potable et d'améliorer la sécurisation de l'alimentation en eau potable de la commune.